*Guillermo O. Chapman, hijo*
*Apartado 8439*
*Panamá 7, R. de P.*

Archivo MIPPE

RECIBIDO
FIRMA Kaulin
FECHA 7/7/94

# MEMORANDUM

PARA: DR. ERNESTO PEREZ BALLADARES
PRESIDENTE ELECTO

DE: Guillermo O. Chapman Jr.
Ministro Designado de Planificación y Política Económica

ASUNTO: **INFORME SOBRE VIAJE A WASHINGTON LOS DIAS 27 DE JUNIO A 2 DE JULIO DE 1994**

FECHA: 6 de julio de 1994

---

Este memorandum resume los resultados del viaje que efectuamos el Lic. Olmedo Miranda Jr. y mi persona a Washington los días señalados en el rubro. Los temas tratados fueron el programa de desarrollo; los proyectos de inversión, la deuda comercial, la integración económica y asuntos varios. En el anexo se incluye la lista de las personas entrevistadas.

## PROGRAMA DE DESARROLLO

Presentamos verbalmente a cada una de las IFIS y entidades del gobierno de los Estados Unidos visitadas la visión del nuevo gobierno sobre desarrollo económico y social, la cual produjo una reacción positiva con declaraciones explícitas de su aceptación y voluntad de apoyarnos con ayuda financiera y técnica para realizarlo.

En cuanto a la condicionalidad pendiente que no ha sido cumplida por el actual gobierno, acordamos en principio con el BID y el Banco Mundial reestructurarla para que se ajuste a nuestro programa y adicionalmente definir un nuevo programa

de apoyo por parte de las IFIS una vez venza el actual en pocos meses.

El programa con el FMI se dejará vencer ya que no hay tiempo para cumplirlo antes de su vencimiento el 23 de septiembre y tampoco posibilidades de extensión. Inmediatamente después se formularía un programa totalmente nuevo.

Los dos bancos acordaron darnos apoyo no reembolsable de inmediato para las tareas iniciales requeridas para instrumentar las medidas iniciales del programa.

El BID nos dará apoyo para definir los requisitos de la reforma laboral y de los incentivos fiscales al capital; para la definición de una ley antimonopolio como medida concurrente a la liberación de precios y para definir las opciones para la reestructuración del Seguro Social. También nos han ofrecido ayuda para cubrir los gastos de funcionarios del gobierno entrante que deban realizar viajes para investigar asuntos relacionados a la gestion de gobierno en el exterior.

Por su parte el Banco Mundial nos dará apoyo preparando documentos de acuerdo a nuestro enfoque para un plan gradual de reducción arancelaria, el cual se implementaría concurrentemente con una ley anti-dumping para lo cual también nos darían apoyo al igual sobre la legislación y procedimiento para agilizar el proceso de licitaciones y algunos aportes sobre legislación anti monopolio.

**PROYECTOS**

Los préstamos del BID firmados y en ejecución, por iniciar su ejecución y por negociar con el nuevo gobierno se estiman en este momento en US$1,263 millones en 5 años lo cual asumiendo un aporte propio del 30% del costo total significa inversiones de US$1,800 millones, es decir un promedio de US$360 millones por año.

Los préstamos en vigor del Banco Mundial suman US$60 millones y no hay estimado del monto de los préstamos futuros. Si añadimos a lo anterior los proyectos que se realicen con recursos propios y los que se contraten bajo el renglón de concesiones administrativas, podemos concluir que tenemos las bases para elaborar un programa substancial de inversiones.

La principal limitación actual es la incapacidad del aparato gubernamentel para elaborar y ejecutar proyectos. Sobre ambos aspectos propongo un programa de entrenamiento de los funcionarios de todas las entidades que deban realizar inversiones físicas a dos tiempos: en el muy corto plazo, un

entrenamiento intensivo para acelerar el proceso y a mayor plazo un entrenamiento a fondo para desarrollar capacidad permanente. Ambos bancos han ofrecido su apoyo a este programa.

**DEUDA COMERCIAL**

En todas las reuniones dejamos claramente establecido que para el nuevo Gobierno es importante atender la deuda pendiente pero que en la actualidad es necesario que obtengamos informaciones sobre el panorama fiscal y que las prioridades son dedicar los recursos que requiera la situación social, generar ahorros para nuestro programa de inversiones y en tercera instancia atender la deuda comercial.

Los asesores del gobierno actual y el representante del Tesoro de los Estados Unidos nos manifestaron que no atender esta cuestión es un disuasivo importante para la inversión extranjera. Los asesores también nos explicaron sobre el juicio que en la actualidad se ha planteado a nuestra república en tribunales del estado de Nueva York y en Inglaterra así como del peligro de más juicios en el futuro y si el actual prospera.

Tanto el FMI como el Banco Mundial nos manifestaron que nos apoyarían con recursos financieros para el llamado costo "up-front" de una reestructuración y en el Tesoro nos indicaron que nos apoyarían en la consecución de dichos aportes y en la adquisición de bonos de cupon cero si fuera necesario.

**INTEGRACION ECONOMICA**

En todas las visitas, pero especialmente con las entidades del Gobierno de Estados Unidos planteamos que nuestro pensamiento en materia de integración se inclina en favor de un TLC con Estados Unidos o la accesión a NAFTA, posiblemente combinado con arreglos con el grupo norte de América del Sur. Explicamos las razones por las cuales a Panamá no le interesa vincularse al programa centroamericano a fin de dejar claro nuestra determinación. Dijimos que posiblemente Panamá adoptaría en un plazo relativamente corto legislación sobre derechos de autor, propiedad intelectual y protección de inversiones a fin de facilitar el logro de nuestros objetivos.

En todos los casos explicamos en detalle las razones de nuestra posición. Tanto de parte de las IFIS como del Sr. William Rogers, socio principal de la firma que nos asesora en los asuntos legales de la deuda, tuvimos expresiones de duda sobre la recepción que tendríamos en el Gobierno de Estado Unidos. Sin embargo, esta fue muy positiva. En el

caso de la funcionaria de la oficina del Representante de Comercio Internacional de Estados Unidos (USTR) se nos manifestó sorpresa por la claridad del pensamiento panameño en esta etapa tan inicial del proceso. Nos indicó que con la nueva legislación que está en discusión, Estados Unidos estará en capacidad de negociar con América Latina por el sistema de la vía rápida y que no había ninguna precondición en cuanto a negociar con paises individuales o bloques de paises.

Por su parte, la reacción del representante del Tesoro no fue solo muy positiva sino alentadora, sugiriéndonos que esto deberá ser planteado ante el Gobierno Americano conectándolo con la salida de Estados Unidos de la administación del Canal.

**OTROS ASUNTOS**

En conversación el el Presidente del BID, Enrique Iglesias, se nos confirmó que el Director Alterno por Panamá lo nombra el Gobernador por el país que en este caso es el Ministro de Planificación. De conformidad con lo que hemos conversado procederé a comunicar después del 1 de septiembre que nuestra escogencia para tal posición recae en la persona del Lic. Rogelio Novey.

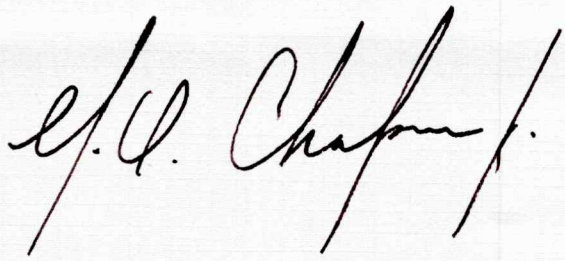
Además del Gobernador ante las tres IFIS, existe un Gobernador Alterno, posición que tradicionalmente ha recaído en el Ministro de Hacienda y Tesoro. Sin embargo, en la actualidad por razones que desconozco esa posición la ocupa el Gerente del Banco Nacional, cargo que en realidad tiene poca relación con los temas de estas entidades. Propongo reestablecer la pauta tradicional y designar como gobernador alterno en las tres instituciones al Ministro de Hacienda y Tesoro.

El Presidente del BID también me informó que para el puesto de representante de esa entidad en Panamá, que en la actualidad está vacante, ellos proponen, sujeto a nuestra aceptación, a la economista Waleska Pastor. Sin embargo, las indagaciones que hice en Washington con diversas fuentes me indican que la persona en referencia no sería conveniente para nuestros intereses por razones que le puedo explicar personalmente. He solicitado al Sr. Rogelio Novey que nos identifique varios candidatos convenientes a fin de comunicarnos posteriorment con el Sr. Iglesias.

En una cena que nos ofreció el grupo de Hamilton Jordan tuve un aparte con el Sr. Lester G. Fant III cuya firma de abogados está atendiendo en Washington el caso de la República en relación a depósitos de $23 millones de propiedad de Manuel Antonio Noriega y que fueron incautados en la intervención que se hizo del BCCI. El estado de la

El estado de la Florida en cuya jurisdicción estaba el banco sostiene que los fondos pertenecen a la Repúblcia de Panamá mientras que el Gobierno Federal alega que le corresponden a ellos. Respecto a pregunta mía el Sr. Fant me dijo que no tenía contacto con ningún funcionario panameño y que su firma fue contactada por un abogado de Miami que atiende los asuntos panameños. Creo que se trata de Tom Equals. La consulta de Fant es sobre que posición tomará el nuevo gobierno respecto a este juicio y su seguimiento. Le sugiero solicitarle al Embajador Designado por Ud. en Washington para que investigue la situación y yo tendré mucho gusto en proporcionarle la información que poseo.

Quedo a su disposición para cualesquiera ampliaciones que desee sobre este asunto.



# A N E X O

## LISTA DE PERSONAS ENTREVISTADAS

### BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

Enrique Iglesias, Presidente
Jorge Sapoznikow, Jefe División
José Soto Angli, Especialista Principal de Agricultura
Ileana Waleska Pastor M., Coordinadora Panamá
Richard Archie, Programación
William R. Large, Subgerente de la Región
T. Powers, Jefe Sección Políticas y Préstamos Sectoriales
A. Rufatt, Planes y Programas
W. Gomez

### BANCO MUNDIAL

F. Burki
Edilberto Segura, Director
Robert Lacey, Division Chief
Cristina Berz, Oficial del País
Richard J. Moore, Public Sector Modernization Division
Michele de Nevers, Principal Environment Coordinator
Mark E. Cackler, Portfolio Manager
Angel Torres, Executive Director
Ernst Lutz, Senior Economist

### FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

Alexandre Kafka, Director por Panamá
Sterie Beza, Head W. Hemisphere
Armando Linde, Asst. Director, W. Hemisphere
Judy Sckol, Desk Officer
Mariana Torres, Economist
Manuel Guitián, Associate Director
Teresa Ter-Minassian, Deputy Director
Alberto Calderon, Director Alterno

**GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS**

Ann Patterson, Deputy Assistant Secretary of State
Chris Arcos, Amb. Gelbard's assistant
Carmen Suro-Bredie, Assistant U. S. Trade Representative
Rayburn F. Hesse, International Narcotics Matters
Barbara L. Geiser, International Economist
James H. Fall III, Deputy Assistant Secretary, Developing Nations

**OTROS**

José E. Camacho, Vice Presidente, IFC
Frank B. Moore
Jay Beck
Lester G. Fant III, abogado
Dan C. Tate
Jody Powell
Ruff Fant